



UFFICIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI

DECRETO PRESIDENZIALE

n. 203 del 17/08/2021

Oggetto: PROCEDIMENTO UNICO AI SENSI DELL'ART. 53 DELLA LR 24/17 PER REALIZZAZIONE DI NUOVA VIABILITA' DI INGRESSO ALL'INSEDIAMENTO PRODUTTIVO SIP IN STRADA BERGAMINO, MADREGOLO - COLLECCHIO - PRATICA SUAP 416/2021. ESPRESSIONE DEL PARERE MOTIVATO SULLA VALSAT AI SENSI DELL'ART. 15 DEL D.LGS. N. 152 DEL 2006, COME MODIFICATO DAL D.LGS. N. 4/2008.

IL PRESIDENTE

VISTI:

il D.Lgs n.152/2006, come modificato dal D.Lgs n.4/2008

la Legge Regionale n. 20 del 24.3.2000 e smi;

la Legge Regionale n. 24 del 21.12.2017;

PREMESSO:

che lo Sportello Unico per le Attività produttive dell'Unione Pedemontana Parmense, con nota PEC 10023 del 15.04.21, ha trasmesso l'istanza di permesso di costruire n. 416/2021 per la quale ha ritenuto opportuno convocare una Conferenza dei Servizi decisoria ai sensi della L. 241/1990 e s.m.i. per la valutazione del progetto di realizzazione di nuova viabilità di ingresso all'insediamento produttivo e relativa intersezione con la SP 49, comprensivo di movimento terra a fine naturalistico e mitigativo proposto dalla Società industriale Pietrisco SIP S.p.A. esistente in Strada Bergamino, Madregolo in Collecchio;

che il SUAP con nota PEC 11599 del 03.05.21 richiedeva documentazione integrativa e procedeva quindi alla sospensione dei termini del procedimento;

che il SUAP con nota PEC 12930 del 17.05.21 trasmetteva la documentazione integrativa prodotta dai proponenti;

che sempre il SUAP con nota PEC 13869 del 26.05.21 ha indetto la Conferenza dei servizi Decisoria in modalità sincrona per l'analisi della pratica in oggetto ai sensi della L 241/90 che si è svolta nella giornata del 07.06.21;

che con nota PEC 18032 del 09.07.21 il SUAP ha trasmesso la documentazione integrativa così come richiesto in sede di Conferenza dei Servizi del 07.06.21;

che il SUAP ha provveduto, nel rispetto della procedura di cui all'art.53 della LR 24/2017, al deposito e alla pubblicazione degli elaborati di progetto e variante urbanistica;

che il SUAP, con nota PEC n.6399/2021 pervenuta in data 9.8.2021 a Prot. n.20805/2021, ha provveduto:

- alla comunicazione che in data 26.07.2021 si è concluso il periodo di deposito del procedimento di cui all'oggetto senza che siano pervenute specifiche osservazioni di carattere ambientale, bensì nell'ambito della procedura espropriativa, attivata per il medesimo intervento dal Comune di Collecchio, sono pervenute tramite PEC al prot. n. 14254 del 26.07.2021 del Comune osservazioni formulate da parte dei soggetti destinatari dell'esproprio;
- alla trasmissione dei pareri pervenuti dagli enti coinvolti nel procedimento a riscontro della documentazione integrativa del 08.07.2021, come convenuto nel corso della Conferenza dei Servizi;

CONSTATATO:

che la documentazione in oggetto riguarda il progetto di realizzazione della nuova viabilità di servizio nell'ambito del Progetto esecutivo di *"Impianto di lavorazione inerti in loc. Madregolo - Nuova viabilità di servizio, interventi a verde, barriere in terra, cancello di ingresso e recinzioni"* presentato da Società Industria Pietrisco SIP S.p.A. da approvare ai sensi dell'art.53 L.R. 24/2017, in località Madregolo (Comune di Collecchio);

che la realizzazione della nuova viabilità di accesso, funzionale non solo all'insediamento SIP ma anche all'insediamento Musi Armando e Figli S.r.l., attua quanto prescritto dalla DGR n.628 del 29/04/2019 relativa al Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR) del *"Progetto di incremento potenzialità per attività di recupero rifiuti speciali non pericolosi localizzato in località Madregolo nel comune di Collecchio (PR)"* della Società Industria Pietrisco S.I.P. S.p.A., che prevedeva la seguente prescrizione *"in merito alla tematica traffico indotto, come già illustrato nelle valutazioni del quadro programmatico nel rispetto dell'attuale pianificazione di settore (PTP) e urbanistica comunale (PUG), S.I.P. spa dovrà attuare una serie di interventi tra cui dare corso alla progettazione e all'avvio delle procedure per la realizzazione di una nuova viabilità, ad uso delle attività produttive insediate che possa minimizzare il disturbo alle zone residenziali ubicate in prossimità degli attuali punti di ingresso agli impianti, mettendo al contempo in sicurezza l'incrocio con la Strada Provinciale n.49, che collega Collecchio con Madregolo (verifica Comune di Collecchio)"*;

che tale prescrizione è stata fatta propria dal *"Programma delle misure di mitigazione paesaggistica ed ambientale"* predisposto da S.I.P. S.p.A. e condiviso da Provincia di Parma, Comune di Collecchio ed Ente di gestione per i parchi e la biodiversità Emilia Occidentale, che ha previsto la progettazione e realizzazione di una nuova viabilità di accesso, comprensiva di nuovo accesso e opere a verde di mitigazione paesaggistica;

che in data 28/09/2019, S.I.P. S.p.A. ha quindi avviato il “Programma delle misure di mitigazione paesaggistiche ed ambientali dell’impianto di Madregolo” secondo le tempistiche previste, presentando al Comune di Collecchio il Progetto Esecutivo *“Nuova viabilità di servizio, interventi a verde, barriere in terra, cancello di ingresso e recinzioni”*;

che la ditta S.I.P. S.p.A., in accordo con il Comune di Collecchio, ha richiesto formalmente al Comune stesso di assumere il ruolo di “Autorità espropriante”;

che il Comune di Collecchio con deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 26.11.2020 ha valutato favorevolmente, ai fini dell’attuazione di un programma finalizzato alla creazione di un nuovo accesso alla ditta SIP dalla strada Provinciale 49, la richiesta formulata dalla ditta medesima affinché l’Amministrazione Comunale assumesse il ruolo di “Autorità espropriante” a favore della ditta SIP S.p.A. “Beneficiaria dell’espropriazione” (articolo 3 comma 1 del D.P.R. 08 giugno 2001 n. 327 - Testo Unico in materia di espropriazioni per pubblica utilità) riconoscendo il rilevante interesse pubblico di tale programma;

che, verificata la conformità del progetto allo strumento urbanistico vigente, la SIP S.p.A. richiede l’attivazione del Procedimento unico ai sensi dell’art.53 della LR n.24/2017 e s.m.i., presentando al SUAP Unione Pedemontana il Progetto Esecutivo *“Nuova viabilità di servizio, interventi a verde, barriere in terra, cancello di ingresso e recinzioni”*;

PRESO ATTO:

che la viabilità in progetto ha una lunghezza di circa 500 metri e collega lo spigolo nord-orientale dell’insediamento alla S.P. n.49. L’intersezione con la S.P. n.49 sarà realizzato con allargamento della carreggiata stradale della viabilità provinciale;

che contestualmente alla viabilità sono previsti interventi ad essa connessi (cancelli, segnaletica, illuminazioni, ecc.) e mitigativi atti a migliorare l’inserimento della stessa nel contesto ambientale e paesaggistico (piantumazioni, argini mitigativi, passaggi fauna, ecc.);

che la Val.S.A.T. costituisce parte integrante del procedimento approvativo del Progetto esecutivo, con la finalità di verificare le principali linee di assetto e utilizzazione del territorio proposte con un livello di approfondimento tale da permettere l’evidenziazione di eventuali potenziali impatti negativi e l’individuazione delle mitigazioni idonee per impedirli, ridurli o compensarli;

che in tale Documento di Val.S.A.T. è stato elaborato lo studio di soluzioni alternative e le risultanze hanno portato allo sviluppo esecutivo della soluzione valutata maggiormente compatibile con l’ambito tutelato, che vede il tracciato allontanarsi dal centro frazionale di Madregolo e dai nuclei abitati sparsi in un tracciato lineare;

che il recente PUG del Comune di Collecchio (approvato con atto di C.C. n. 51 del 06/10/2020) per le “Industrie estrattive ed attività connesse - P5 Madregolo” (che includono l’insediamento produttivo S.I.P. S.p.A.) specifica che *“la strategia auspica interventi di significativa riqualificazione e adeguamento delle strutture esistenti (tenendo conto di tutti gli aspetti: traffico, aria, polveri, odori..)”*. Inoltre, la Strategia specifica che *“gli interventi saranno comunque condizionati al perseguimento degli ulteriori obiettivi ambientali previsti nelle schede della Variante stessa (tra questi andrà in particolare perseguito il miglioramento del sistema di accesso alle attività, con l’obiettivo di mitigare gli impatti sugli insediamenti residenziali limitrofi ed incrementare le condizioni di sicurezza stradale)”*;

che il PUG individua quattro elementi di interesse pubblico *perseguiti e da perseguire attraverso l’elaborazione e la successiva fase di attuazione del Piano*, tra questi il Progetto in esame concorre al perseguimento dell’obiettivo: OIP-4 *“Miglioramento del benessere ambientale e*

incremento della resilienza del sistema abitativo rispetto ai fenomeni di cambiamento climatico e agli eventi sismici”;

che il Piano Territoriale del Parco Regionale Fluviale del Taro vigente, nella Schede “Obiettivi e caratteristiche ambientali della Zona P5”, tra gli “Obiettivi di miglioramento ambientale” specifica che *“in merito alla viabilità di accesso al comparto il PUG del Comune di Collecchio potrà valutare la possibilità di realizzare una nuova viabilità, ad uso esclusivo dei mezzi diretti alle industrie estrattive, che possa minimizzare il disturbo alle zone residenziali ubicate in prossimità degli attuali punti di ingresso agli impianti, mettendo al contempo in sicurezza l'incrocio con la Strada Provinciale n. 49, che collega Collecchio con Madregolo”;*

che pertanto il progetto in oggetto risulta essere conforme alla pianificazione territoriale e urbanistica vigente;

che il Servizio Viabilità della Provincia di Parma con Prot. n. 19348/2021, ha rilasciato l'Autorizzazione per SIP alla realizzazione di accesso carrabile a servizio dell'insediamento produttivo, in loc. Madregolo, SP 49 di Collecchio, secondo le modalità e prescrizioni tecniche contenute nell'allegato all'autorizzazione stessa e parte integrante e sostanziale del presente Atto;

che dall'analisi del contesto programmatico\pianificatorio di competenza del Servizio Pianificazione, con riferimento al sistema territoriale ambientale definito dal PTCP, per l'area oggetto dell'intervento, si evidenzia che:

- si trova all'interno del Parco Regionale del Taro coincidente con un sito Natura 2000 ZSC/ZPS;
- si trova in parte in fascia A e in parte in fascia B ai sensi della Tav. C.1 del PTCP;
- nell'area di intervento si evidenzia la presenza del Canale Otto Mulini, Corso d'acqua meritevole di tutela ai sensi della Tav. C.1 del PTCP;
- ricade in parte in Ambito agricolo di rilievo paesaggistico, in parte in Ambito rurale di valore naturale ed ambientale ai sensi della Tav. C.6 del PTCP;
- ricade in un'area a Vulnerabilità a sensibilità elevata sotto il profilo idrogeologico ai sensi della Tav. 6 del PTA;
- rientra in una Zona di protezione speciale tipo A ai sensi della Tav. 15 – Aree di Salvaguardia per la Tutela delle Acque potabili ed Emergenze naturali del PTA;
- ricade nell'“Ambito estrattivo sovracomunale vincolato” denominato AC12-Madregolo previsto dal PIAE;
- è presente nel Comune di Collecchio dell'Osservatorio astronomico “Bellatrix” riconosciuto con Determina di Arpae DET-AMB-2021-2328 del 12.05.21 e della conseguente Zona di Protezione dall'Inquinamento luminoso pari a 15 km di raggio attorno all'Osservatorio stesso;

che l'area è posta all'interno del Parco Regionale del Taro, coincidente con un sito Natura 2000 ZSC/ZPS, e pertanto è stata effettuata la necessaria Valutazione di Incidenza;

CONSIDERATO:

che il documento di ValSAT evidenzia in modo esaustivo:

- lo studio di soluzioni alternative (diversi tracciati e simulazioni viabilità per nuovo accesso al complesso produttivo);
- le risultanze della valutazioni che hanno portato allo sviluppo esecutivo della soluzione, ritenuta maggiormente compatibile con l'ambito tutelato, prevedendo l'allontanamento del tracciato dal centro frazionale di Madregolo e dai nuclei abitati sparsi in un tracciato lineare che riprende il passo delle centurie;

che il documento di ValSAT individua specifici indicatori che strutturano il sistema di monitoraggio nel tempo del progetto e degli effetti da esso potenzialmente indotti, secondo criteri di significatività, in particolare si rileva che:

- la proposta di monitoraggio conferma la struttura del Piano di monitoraggio della Val.S.A.T. del PUG vigente e gli stessi indicatori di in essa contenuti;
- il progetto della nuova viabilità di servizio risulta pienamente coerente con l'obiettivo di monitoraggio OS8 *"risoluzioni delle attuali criticità della rete stradale"*;
- vengono specificati nuovi indicatori orientati al controllo delle specifiche caratteristiche del progetto in esame;

che sono stati acquisiti i pareri degli enti competenti in materia ambientale, tra cui:

- AUSL ha espresso parere di competenza favorevole (Protocollo AUSL n.50699 del 20.07.21) con prescrizioni riguardanti:
 - la necessità di garantire un'adeguata luminosità dell'intersezione sulla strada provinciale per il passaggio in sicurezza dei mezzi pesanti;
 - la necessità del rispetto del Piano di Azione Nazionale (PAN) per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari;
- ARPAE ha espresso parere di competenza favorevole (Protocollo Arpae 118836/2021 del 29.07.21, Rif. Arpae 107925 del 09.07.21 Sinadoc 12695/2021) circa la matrice acustica, favorevole con prescrizioni circa il riutilizzo in situ delle terre e rocce di scavo, ricordando a tale proposito gli obblighi di caratterizzazione e comunicazione alle Autorità competenti, favorevole con prescrizioni riguardanti gli impianti di illuminazione previsti lungo la nuova viabilità. Per quest'ultimo aspetto, in riferimento alla presenza dell'Osservatorio astronomico, in particolare prescrive che:
 - gli impianti LED dovranno emanare luce ad una temperatura di colore (CCT) minore o uguale a 3000K;
 - è necessario utilizzare LED con lunghezza d'onda di picco indicativa di 590 nm (c.d. LED color ambra), fatto salvo per eventuali motivi ostativi riguardanti la sicurezza stradale;
- Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Occidentale ha espresso con Determinazione n. 323 del 03.08.21 "Parere di conformità, nulla osta e valutazione di incidenza relativi a "Procedimento unico ai sensi dell'art. 53 della LR 24/17 per realizzazione della nuova viabilità di ingresso all'insediamento produttivo e relativa intersezione con la SP 49, comprensivo di movimentazioni terra a fine naturalistico e mitigativo da effettuarsi in Collecchio, strada Bergamino-Madregolo 16 a nome Società Industria Pietrisco S.I.P. S.p.A." con le seguenti prescrizioni riportate nelle premesse dell'atto stesso:
 - si prende atto della volontà di effettuare degli interventi volti al miglioramento del fondo stradale ai fini della sua rinaturalizzazione, ribadendo la necessità di effettuare tali interventi ai fini di alleviare, anche solo parzialmente, il consumo di suolo procurato dalla realizzazione della nuova viabilità;
 - in riferimento al filare di *Morus alba/nigra* si prende atto di quanto proposto e si chiede al proponente di:
 - ridurre la distanza tra gli esemplari proposta di 20 metri, in modo da ottenere un sesto di impianto che si avvicini il più possibile a quello dei filari di tradizione;
 - garantire l'attecchimento degli esemplari proposti per almeno 2 anni e farsi carico della loro manutenzione;
 - utilizzare esemplari di piante già sviluppate;
- Canale Otto Mulini e Canale Rauda hanno espresso pareri favorevoli precisando la necessità di stipulare apposito atto di concessione;

che, a seguito del previsto periodo di deposito, non risultano pervenute specifiche osservazioni al progetto;

che il SUAP, con nota PEC n. 6399/2021 pervenuta in data 9.8.2021 a Prot. n. 20805/2021, ha provveduto alla trasmissione dei pareri pervenuti dagli enti coinvolti nel procedimento a riscontro della documentazione integrativa del 08.07.2021, che confermano le valutazioni già acquisite in sede di conferenza;

che la Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio (Nota prot. n. 6465 del 09.07.2021), per quanto di competenza, ha espresso parere positivo nel merito della compatibilità paesaggistica delle opere in progetto, non rilevando nell'attuazione delle stesse impatti negativi rispetto al contesto paesaggistico vincolato;

che lo stesso Ente, dall'esame della relazione di valutazione del rischio archeologico presentata, in considerazione di un livello archeologico di rischio medio, aveva già prescritto (Nota prot. n. 5130 del 8.6.2021) l'esecuzione di saggi preventivi effettuati alla presenza di archeologi professionisti sotto la direzione scientifica di propria competenza;

che valutati gli elaborati trasmessi e visti gli esiti della Conferenza dei Servizi non si ritengono necessari ulteriori approfondimenti di carattere ambientale;

SENTITO il Consigliere Delegato Gianpaolo Cantoni;

ACQUISITO il parere favorevole del Dirigente Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che non viene acquisito il parere del Ragioniere Capo in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, in quanto il presente provvedimento non ha alcuna rilevanza contabile;

DATO ATTO che il soggetto responsabile del parere di regolarità tecnica autorizza la Segreteria ad apportare al presente provvedimento le rettifiche necessarie, dovute ad eventuali errori materiali, che non comportino modifica del contenuto volitivo dell'atto medesimo;

DECRETA

di esprimere un parere motivato favorevole sulla sostenibilità ambientale dell'intervento nell'ambito della procedura di cui all'art. 53 della LR 24/2017 ai sensi del D.Lgs 152/06 per l'approvazione del Progetto Esecutivo "*Nuova viabilità di servizio, interventi a verde, barriere in terra, cancello di ingresso e recinzioni*" presentato dalla Ditta SIP di Madregolo, Collecchio nel rispetto delle prescrizioni formulate dagli enti competenti in materia ambientale e riportate nel precedente CONSIDERATO;

di trasmettere all'Unione Pedemontana Parmense le prescrizioni autorizzative formulate dal competente Servizio Viabilità e Infrastrutture della Provincia di Parma, allegate al presente atto;

di trasmettere altresì all'Unione Pedemontana Parmense copia del presente atto per l'assunzione dei provvedimenti conseguenti;

di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web della Provincia di Parma ai sensi dell'art. 9 del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

che il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

Il Presidente
(ROSSI DIEGO)
con firma digitale



UFFICIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE - TRASPORTI

PARERE di REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. **2687 /2021** ad oggetto:

" PROCEDIMENTO UNICO AI SENSI DELL'ART. 53 DELLA LR 24/17 PER REALIZZAZIONE DI NUOVA VIABILITA' DI INGRESSO ALL'INSEDIAMENTO PRODUTTIVO SIP IN STRADA BERGAMINO, MADREGOLO - COLLECCHIO - PRATICA SUAP 416/2021. ESPRESSIONE DEL PARERE MOTIVATO SULLA VALSAT AI SENSI DELL'ART. 15 DEL D.LGS. N. 152 DEL 2006, COME MODIFICATO DAL D.LGS. N. 4/2008. "

Viste le motivazioni espresse nel testo della proposta di atto in oggetto, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' tecnica.

Note:

Parma , 12/08/2021

Sottoscritto dal Responsabile
(RUFFINI ANDREA)
con firma digitale