

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COMUNE DI COLLECCHIO
(Provincia di Parma)



N. ATTO 50 ANNO 2025

SEDUTA DEL 23/12/2025 ORE 18:00

**OGGETTO: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI
PROGRAMMAZIONE (DUP) PERIODO 2026/2028 (ART. 170,
COMMA 1 D.LGS 267/2000)- APPROVAZIONE**

**ADUNANZA DI PRIMA CONVOCAZIONE
SEDUTA PUBBLICA ORDINARIA**

L'anno DUEMILAVENTICINQUE il giorno VENTITRE del mese di DICEMBRE alle ore 18:00 nella Sala delle adunanze Consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla legge, vengono oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

Consigliere	Pres	Ass.	Consigliere	Pres	Ass.
AMADASI ELISA	X		LA MARCHINA PAOLO	X	
CAVATORTA RAFFAELLA	X		LAMIO MONIA	X	
DALLATANA ROSSANA	X		MARTINELLI TOMMASO	X	
DALLAVALLE ROBERTO		X	MUTTI ANNA	X	
DELMONTE MARCO	X		RISOLI STEFANO	X	
DEVINCENZI MARIA LUCIA	X		ROSSI GIORGIO	X	
FEDELE FRANCESCANTONIO	X		SAVI SARA	X	
GALLI MARISTELLA	X		VERGIATI TOMMASO	X	
GIUFFREDI PAOLA	X		Totale presenti	16	
			Totale assenti		1

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Giovanni Boggi che provvede alla redazione del presente verbale. Essendo legale il numero degli intervenuti, Il Presidente del Consiglio Comunale Marco Delmonte assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Nomina scrutatori i Consiglieri: =====
Assessore esterno ANNA GHERARDI: presente

OGGETTO: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PERIODO 2026/2028 (ART. 170, COMMA 1 D.LGS 267/2000)- APPROVAZIONE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D. Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D. Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

Richiamati:

- l'art. 151, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, in base al quale "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*";
- l'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014, il quale testualmente recita:
 1. *Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*
 2. *Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
 3. *Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
 4. *Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
 5. *Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*
 6. *Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

7. *Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione*

Ricordato che il DUP si compone di due sezioni:

- la **Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.
- la **Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

Visto il vigente Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 30.07.2025, che prevede all'art. 8 comma 8: *".... Sono improcedibili le deliberazioni di consiglio e di giunta in contrasto con le previsioni e i contenuti programmatici del DUP...."*

Visto il Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 25 luglio 2023 che ha apportato modifiche al principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Visto in particolare il paragrafo 9.3.1 "Il processo di bilancio degli enti locali" secondo cui il processo di bilancio degli enti locali diversi da quelli considerati nei paragrafi successivi (9.3.2 - 9.3.4) è avviato entro il 15 settembre di ciascun esercizio con l'invio ai responsabili dei servizi:

- dell'atto di indirizzo per la predisposizione delle previsioni di bilancio, elaborato in coerenza con le linee strategiche ed operative del DUP (anche se non ancora approvato dal Consiglio) e tenuto conto dello scenario economico generale e del quadro normativo di riferimento vigente, predisposto dall'organo esecutivo con l'assistenza del segretario comunale e/o del direttore generale ove previsto;
- dello schema del bilancio di previsione a legislazione vigente e ad amministrazione invariata (cd. bilancio tecnico) predisposto dal responsabile del servizio finanziario;

Richiamato il paragrafo 8.2 del Principio contabile applicato concernente la Programmazione di cui allegato 4/1 "La Sezione Operativa (SeO)" individua tra gli elementi che costituiscono il contenuto minimo della Seo, la "programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale e annuale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente" atteso che l'indicazione del fabbisogno del personale è ora ricompresa nella Sottosezione 3.3 del PIAO;

Ricordato che il DUP deve individuare, coerentemente con il quadro normativo di riferimento:

- a) le principali scelte dell'amministrazione;
- b) gli indirizzi generali di programmazione riferiti all'intero mandato amministrativo, con particolare riferimento per l'organizzazione e le modalità di gestione dei servizi pubblici, tenuto conto anche del ruolo degli enti, organismi e società partecipate;
- c) la disponibilità e la gestione delle risorse umane;

Richiamata infine la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 24.07.2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2024/2029;

Premesso che con propria deliberazione n. 106 del 08.07.2025 è stato deliberato lo schema del Documento Unico di Programmazione 2026/2028 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000;

Premesso altresì che con deliberazione n. 31 del 30.07.2025 il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2026/2028 presentato dalla Giunta;

Vista la Sentenza del Consiglio di Stato – Sezione V, n. 9551 del 03 novembre 2023 con la quale sono state fornite indicazioni in ordine al corretto procedimento per la formazione del DUP;

Vista la deliberazione n. 178 del 11.11.2025 esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Comunale ha adottato la nota di aggiornamento al DUP 2026/2028, comprensivo degli schemi relativi al programma triennale delle opere pubbliche per il periodo 2026/2028 e dell'elenco annuale 2026 ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e al programma triennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2026/2028 ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, al Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno 2026, al Programma degli incarichi per il periodo 2026/2028 ed alla programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale 2026/2028, come sopra citato;

Tenuto conto che lo schema della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2026/2028 contiene altresì l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al 2024, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;

Richiamata la propria deliberazione n. 179 del 11.11.2025 con la quale è stata deliberata l'approvazione dello schema del Bilancio di Previsione finanziario 2026/2028 ed i relativi allegati ai sensi degli artt. 151 e 174 del d.lgs. 267/2000 e degli artt. 10 e 11 del d.lgs. 118/2011;

Vista la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026/2028, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto della presentazione della nota di aggiornamento al DUP 2026/2028 al Consiglio Comunale in data 28.11.2025, unitamente al bilancio di previsione;

Tenuto Conto che la nota di aggiornamento è stata comunicata ai consiglieri in data 1 dicembre 2025 ai sensi dell'art. 13 del vigente regolamento di contabilità, unitamente allo schema del bilancio di previsione 2026/2028 e dei relativi allegati;

Visti:

- il programma triennale delle opere pubbliche 2026/2028 e l'elenco annuale 2026, di cui all'art. 37 del D.lgs. 36/2023, sono stati adottati con delibera di Giunta Comunale nr. 158 del 14.10.2025, ricompresi all'interno del Dup 2026/2028;
- il programma triennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2026/2028, di cui all'art. 37 del D.lgs. 36/2023, è stato adottato con delibera di Giunta Comunale nr. 158 del 14.10.2025, ricompresi all'interno del Dup 2026/2028;
- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al 2024, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni (all. A4);
- il Piano della Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari per l'esercizio 2026, ricompreso ed approvato con il Dup 2026/2028,
- il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della l. n. 244/2007, convertito con l. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008 ed all'art. 7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ricompreso ed approvato con il Dup 2026/2028;

Ritenuto di provvedere in merito;

Il Presidente del Consiglio Delmonte passa la parola al Vice Sindaco per l'illustrazione del punto all'odg.

Uditi gli interventi: della Consiglieria Lamio e del Consigliere Fedele.

Alle ore 18.30 esce il Consigliere Vergiati per cui il numero dei presenti scende a 15.

Alle ore 18.37 rientra il Consigliere Vergiati per cui il numero dei presenti ascende a 16.

Intervengono: la Sindaca, il Consigliere Fedele, il Vice Sindaco, di nuovo il Consigliere Fedele, l'Ass.re Risoli, la Sindaca, nuovamente il Consigliere Fedele, il Vice Sindaco, la Consigliera Amadasi, il Consigliere Rossi, nuovamente l'Ass.re Risoli, nuovamente il Consigliere Fedele, la Consigliera Lamio, di nuovo il Vice Sindaco, nuovamente la Consigliera Lamio che dichiara il voto contrario del Gruppo 'Viva Collecchio' e la Consigliera Amadasi che dichiara il voto favorevole del Gruppo Consiliare 'Collecchio Insieme'

Alle ore 19.25 esce il Consigliere Fedele per cui il numero dei presenti scende a 15.

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere di regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione in esame, rilasciato dal Dirigente ad interim dell'Area Amministrativo-Contabile, ai sensi dell'art. 49 – 1° comma - del T.U. Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D. Lgs. 267/2000);

Visto il parere di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in esame, rilasciato dal Responsabile di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49 – 1° comma - del T.U. Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D. Lgs. 267/2000);

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con n. 11 voti favorevoli e n. 4 voti contrari (Giuffredi, Lamio, Rossi e Vergiati) essendo assenti i Consiglieri Dallavalle e Fedele

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2026/2028, deliberato dalla Giunta Comunale con atto nr. 178/2025, allegato A) al presente atto per costituirne parte essenziale e integrante;
2. di dare atto che nella Sezione Operativa (SeO) è presente la "programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale e annuale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente" come indicato nel paragrafo 8.2 del Principio contabile applicato concernente la Programmazione di all'allegato 4/1, atteso che l'indicazione del fabbisogno del personale è ora ricompresa nella Sottosezione 3.3 del PIAO;
3. di dare atto che:
 - il programma triennale delle opere pubbliche 2026/2028 e l'elenco annuale 2026, di cui all'art. 37 del D.lgs. 36/2023, sono stati adottati con delibera di Giunta Comunale nr. 158 del 14.10.2025, ricompresi all'interno del Dup 2026/2028;
 - il programma triennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2026/2028, di cui all'art. 37 del D.lgs. 36/2023, è stato adottato con delibera di Giunta Comunale nr. 158 del 14.10.2025, ricompresi all'interno del Dup 2026/2028;
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al 2024, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni (all. A4);
 - il Piano della Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari per l'esercizio 2026, ricompreso ed approvato con il Dup 2026/2028

- il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della l. n. 244/2007, convertito con l. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008 ed all'art. 7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ricompreso ed approvato con il Dup 2026/2028;
- 4. di dare atto infine che gli interventi ammessi al finanziamento PNRR, sia attivi che conclusi, sono riportati nella Sezione Strategica ed Operativa e sono riepilogati nell'allegato A3;
- 5. di dare atto che tale documento ha natura programmatica e di indirizzo dell'azione amministrativa e che l'Amministrazione si riserva di effettuare eventuali integrazioni di aggiornamento, anche nel caso di sopravvenute opportunità strategiche, compatibili con le disposizioni normative vigenti;
- 6. di ottemperare all'obbligo imposto dal D.L. 33/2013 e in particolare dall'art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet dei dati approvati.

Contestualmente, attesa l'urgenza di provvedere, in quanto necessario per procedere alla elaborazione dei successivi atti programmatici entro i termini previsti dalla normativa vigente;

Visto l'art. 134 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Con n. 11 voti favorevoli e n. 4 voti contrari (Giuffredi, Lamio, Rossi e Vergiati) essendo assenti i Consiglieri Dallavalle e Fedele

D I C H I A R A

il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Si dà atto che per quanto riguarda il contenuto degli interventi, si rimanda alla registrazione della seduta contenuta nel CD Rom conservato presso l'Ufficio Segreteria, e al file audio allegato alla presente delibera pubblicata sul sito internet del Comune.

Letto, confermato e sottoscritto:

Il Presidente del Consiglio Comunale
Marco Delmonte

Segretario Comunale
Dott. Giovanni Boggi